



**שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ**

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

משרד:	משרד האוצר
יחידה מזמינה:	אגף החשב הכללי, חטיבת המימון והאשראי
תאריך:	13/12/2016

אל: ועדת המכרזים

**הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ**

הבקשה מסתמכת על תקנה  3(29) /  3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

**תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)**

קבלת שירותי ייעוץ בנושאי מידע ניהולי בתחום הכנסות והוצאות המדינה, ביצוע תקציב המדינה וגיבוש תחזית גיוס ממשלתית על סמך כל אלה, לרבות ריכוז נתונים מהלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, בנק ישראל, קרן המטבע הבינלאומי, הכנסת ומחלקות המחקר הכלכליות של הבנקים המסחריים.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר?  כן  לא  
 סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

ביצוע עבודה

שירותים

טובין

שם הספק:	מר אבישר כהן
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	כ- 200 אלף ש"ח כולל מע"מ
תקופת ההתקשרות:	6 חודשים, בהיקף של חצי משרה.

## שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

### נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד

1. מר אבישר כהן סיים את תפקידו באגף החשב הכללי ב-30 לנובמבר 2016. עד לאותו מועד שימש מר אבישר כהן כסגן בכיר לחשבת הכללית. במסגרת תפקידו זה היה עמדאבישר בראש חטיבת המידע והניהול עבודתו כללה עבודת ריכוז ועיבוד של כלל המידע בנושא הכנסות המדינה, הוצאות המדינה, תשלומי ריבית וגיוס כספים במערכות מידע ישנות שפותחו במשרד האוצר, וזאת לרבות ריכוז ועיבוד נתונים מהלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, בנק ישראל, קרן המטבע הבינלאומית, הכנסת ומחלקות המחקר הכלכליות של הבנקים המסחריים.  
על בסיס מידע זה ניתח אבישר את הנתונים וביצע תחזית לגירעון התקציבי הצפוי ותחזית למנות גיוס הכספים הנדרשים לעבודתה של הממשלה. אבישר צבר את הניסיון הבלעדי במשך כ-40 שנים שבהם עבד באגף החשב הכללי, ברמת התוכן וברמת המערכות הייעודיות בהן השתמש.
2. אבישר הוא הגורם המקצועי הבכיר שהיה אחראי על חטיבת המידע הניהולי, אשר צבר את הידע הרלוונטי בנושאים המפורטים לעיל. תפקידו של אבישר הוא תפקיד מפתח ייחודי בניהול תקציב המדינה, המייצר בזמן אמת מידע וניתוח מורכב על ביצוע תקציב המדינה, המאפשר תמיכה בקבלת החלטות בכל הקשור ליעדי המאקרו של התקציב, ובכלל זאת היקף הגרעון הממשלתי, עמידה במסגרות המתוכננות של ההוצאות ואלו החזויות של ההכנסות, ניהול קופת הממשלה ומימון הגרעון הממשלתי, כל זאת באמצעות הצלבת נתונים ממקורות שונים, ביצוע התאמות בבסיסי הנתונים, ניתוח וחיזוי ייחודיים לעבודתו של אבישר וליחידה שבראשה עמד.
3. ישנה חשיבות ממשית לשימור הנתונים וביצוע התקציב וגיוס הכספים על פי תחזיות היחידה בראשה הוא עמד, בייחוד בשלב זה של השנה עם סיום שנת הכספים וגיבוש הדוחות בגין השנה החולפת, ומנגד עם גיבוש הצפי לביצוע תקציב המדינה והגיוסים הממשלתיים בשנה הקרובה, בשים לב לסוגיות של גרעון ודירוג המדינה.
4. בשל כך הורתה החשבת הכללית על הטמעת יחידת מידע ניהולי שבראשה עמד אבישר לחטיבת המימון והאשראי באגף החשב הכללי. כדי לעמוד ביעד השינוי המבני וההטמעה המקצועית הנדרשת, מבוקש כי אבישר שהוביל את היחידה במהלך שלושת העשורים האחרונים כסגן בכיר לחשבת הכללית האחראי על הנושא, ילווה את התהליך בתקופה קריטית זו של סגירת שנת תקציב 2016 ופתיחת שנת תקציב 2017, בשני רבדים - הראשון, סיוע באפיון מערכת מידע ניהולית ידידותית ומשופרת המכילה את המתודולוגיה שצבר במשך שנות עבודתו, והשני, בהכשרת צוות חדש בחטיבת המימון והאשראי המטפל בנושאי מאקרו שונים, לרבות ניטור תקציב המדינה, הכנת תחזיות סטטיסטיות שונות ומימון הגירעון.

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

### 1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת

מדובר בידע ייחודי בתפקיד מהותי מאוד בשל כל הנימוקים שהובאו לעיל, המקבל משנה תוקף במועד זה של

## שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

השנה, נוכח סגירת שנת התקציב הקודמת וגיבוש שנת התקציב החדשה, ולאור השינויים המבניים כמפורט לעיל.

ייחודיותו של הספק באה לידי ביטוי בהיותו הגורם המקצועי הבכיר שהיה אחראי על חטיבת המידע הניהולי. הספק הוא הגורם היחיד שצבר את הידע הרלוונטי ושמסוגל להטמיע את פעילות החטיבה תוך שימור מנגנוני ההערכה של התקציב והטמעת הידע בדור החדש של מערכות המידע הניהולי.


**2. ממצאי הבדיקה** (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)

**3. נימוקים והערות נוספות**

הוגשה בקשה מיוחדת לנציבות שירות המדינה להעסקתו של מר אבישר כהן כיועץ חיצוני למשרד האוצר בתחום שמפורט לעיל, וביום 11 בנובמבר 2016 התקבל אישור מנהל מינהל הסגל הבכיר בנציבות שירות המדינה להעסקה כאמור לתקופה של עד חצי שנה, ובשים לב לדרישות ניגוד עניינים ולאישור ועדת המכרזים הרלוונטית.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	סגן בכיר לחשבת הכללית האחראי על חטיבת המימון והאשראי באגף החשב הכללי	מר יהלי רוטנברג
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית

